

# RÉGIMEN JURÍDICO DE LA CONTRATACIÓN ESTATAL

LUIS GUILLERMO DÁVILA VINUEZA

---



## ÍNDICE GENERAL

### CAPÍTULO I

#### **Antecedentes de la Ley 80 de 1993 y posteriores modificaciones**

1.	PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES MÁS RELEVANTES APLICABLES A LA CONTRATACIÓN ESTATAL.....	2
1.1.	Presunción de buena fe en las actuaciones de los particulares y de la Administración.....	4
1.2.	Principios rectores de la función administrativa .....	6
1.3.	El debido proceso y la prohibición de exigir requisitos adicionales a los legalmente establecidos .....	8
1.4.	Igualdad .....	9
1.5.	Publicidad de las actuaciones de la Administración .....	11
1.6.	Control y responsabilidad por las actuaciones del Estado .....	11
2.	EL RÉGIMEN DE CONTRATACIÓN ESTATAL ANTERIOR A LA EXPEDICIÓN DE LA LEY 80 DE 1993 .....	12
2.1.	Multiplicidad y dispersión normativa .....	12
2.2.	Reglamentario y casuista .....	13
2.3.	Exceso de trámites y de controles .....	14
2.4.	Desnaturalización del contrato .....	14
2.5.	Régimen dual de la contratación.....	15
2.6.	Síndrome de la reforma. Un error garrafal.....	15
3.	EL RÉGIMEN DE CONTRATACIÓN ESTATAL POSTERIOR A LA EXPEDICIÓN DE LA LEY 80 DE 1993 .....	19
3.1.	Ley 1150 de 2007 .....	19
3.2.	Colombia Compra Eficiente .....	21

## CAPÍTULO II

### Características del estatuto

1.	ESTATUTO DE PRINCIPIOS.....	25
2.	ESTATUTO ÚNICO.....	29
3.	UNA CATEGORÍA CONTRACTUAL Y UN ÚNICO JUEZ.....	31
4.	EXCESO DE RÉGIMENES ESPECIALES, PROCEDIMIENTOS DE SELECCIÓN Y DE MANUALES DE CONTRATACIÓN.....	35
5.	MEDIOS ELECTRÓNICOS.....	38

## CAPÍTULO III

### Campo de aplicación de la Ley 80 de 1993

1.	LAS LEYES 80 Y 1150 NO SOLO REGULAN PROCESOS DE SELECCIÓN.....	48
2.	DERECHO PÚBLICO EN LO PRECONTRACTUAL Y PRIVADO EN LO CONTRACTUAL.....	49
3.	OBJETO DE LAS LEYES DE CONTRATACIÓN.....	51
4.	EXCEPCIONES.....	52
	4.1. Incluidas en la Ley 80 de 1993.....	52
	4.1.1. Contratos financiados con fondos de los organismos multilaterales de crédito.....	52
	4.1.2. Contratos celebrados con personas extranjeras de derecho público.....	57
	4.1.3. Contratos celebrados con organismo de cooperación, asistencia o ayuda internacionales.....	57
	4.1.4. Contratos de las instituciones financieras y de seguros estatales.....	63
	4.1.5. Contratos de exploración y explotación de recursos naturales.....	64
	4.2. Incluidas en la Ley 1150 de 2007.....	65
	4.2.1. Entidades exceptuadas del sector Defensa.....	65
	4.2.2. Otras excepciones.....	66
	4.2.3. Incluidas en leyes especiales.....	67

## CAPÍTULO IV

### Finalidad de la contratación estatal

1.	MARCO CONCEPTUAL.....	69
----	-----------------------	----

## CAPÍTULO V

### Sujetos de la contratación estatal

1.	ENTIDADES ESTATALES.....	75
1.1.	Competencia externa.....	76
1.2.	Entidades del orden territorial.....	79
1.3.	Competencia interna.....	80
1.4.	Delegación.....	82
1.5.	Autorizaciones.....	88
1.5.1.	Autorización por parte del Congreso.....	89
1.5.2.	Clases de autorizaciones.....	90
1.5.2.1.	Autorización previa general.....	90
1.5.2.2.	Autorización previa especial.....	90
1.5.3.	Aprobación posterior.....	91
1.5.4.	Autorización de las corporaciones públicas territoriales.....	92
2.	COOPERATIVAS Y ASOCIACIONES TERRITORIALES.....	97
3.	CONTRATISTAS.....	100
3.1.	Consortios y uniones temporales.....	101
3.1.1.	Razón de ser.....	101
3.1.2.	No tienen personería jurídica.....	104
3.1.3.	Formalidad e iniciativa privada.....	105
3.1.4.	Modificación del documento constitutivo.....	107
3.1.5.	Solidaridad.....	108
3.1.6.	Diferencias entre el consorcio y la unión temporal.....	110
3.1.7.	Vigencia de los consorcios y uniones temporales.....	112
3.1.8.	Participación de consorcios y uniones temporales en procesos jurisdiccionales.....	114
3.2.	Sociedades con objeto único.....	127
3.3.	Sociedades proyecto.....	127
3.3.1.	Justificación.....	127
3.3.2.	Características y requisitos.....	129
3.3.3.	Imposibilidad de modificación.....	129
3.3.4.	Régimen de responsabilidad de los integrantes de la sociedad proyecto.....	130
3.3.5.	Cesión de la participación en una sociedad proyecto.....	133
3.4.	Alianzas Público Privadas (APP).....	136
3.5.	Proyectos de Asociaciones Público Privadas de iniciativa pública.....	141
3.6.	Proyectos de Asociaciones Público Privadas de iniciativa privada.....	144

## CAPÍTULO VI

**Inhabilidades e incompatibilidades**

1.	CONCEPTO .....	147
2.	INTERPRETACIÓN RESTRICTIVA .....	148
3.	IMPOSIBILIDAD DE CREACIÓN EN LOS PLIEGOS DE CONDICIONES Y CONFLICTOS DE INTERÉS .....	149
4.	ALCANCE .....	153
5.	EFFECTOS .....	154
	5.1. Respetto del proceso de selección .....	154
	5.2. Respetto del contrato .....	156
6.	INHABILIDADES E INCOMPATIBILIDADES SOBREVINIENTES.....	157
	6.1. Durante un proceso de selección .....	159
	6.2. En el contratista .....	160
	6.3. En uno de los integrantes del consorcio o de la unión temporal .....	161
	6.4. Después de adjudicado el contrato pero antes de celebrarse .....	162
7.	INHABILIDADES .....	162
	7.1. Las personas que se hallen inhabilitadas para contratar por la Constitución y las leyes .....	162
	7.2. Quienes participaron en procesos de selección o celebraron contratos de que trata el literal anterior estando inhabilitados .....	162
	7.3. Quienes dieron lugar a la declaratoria de caducidad.....	163
	7.4. Quienes en sentencia judicial hayan sido condenados a la pena accesoria de interdicción de derechos y funciones públicas y quienes hayan sido sancionados disciplinariamente con destitución .....	164
	7.5. Quienes sin justa causa se abstengan de suscribir el contrato estatal adjudicado .....	165
	7.6. Los servidores públicos.....	166
	7.7. Quienes sean cónyuges o compañeros permanentes y quienes se encuentren dentro del segundo grado de consanguinidad o segundo de afinidad con cualquier otra persona que formalmente haya presentado propuesta para una misma licitación o concurso .....	166
	7.8. Las sociedades distintas de las anónimas abiertas en las cuales el representante legal o cualquiera de sus socios tenga parentesco en segundo grado de consanguinidad o segundo de afinidad con el representante legal o con cualquiera de los socios de una sociedad que formalmente haya presentado propuesta para una misma licitación o concurso.....	168
	7.9. Los socios de sociedades de personas a las cuales se haya declarado la caducidad, así como las sociedades de personas de las que aquellos formen parte con posterioridad a dicha declaratoria .....	169
	7.10. El inscrito en el registro de proponentes con información falsa .....	170

7.11.	Procedimiento previo a la imposición de la inhabilidad permanente .....	171
7.12.	El responsable penal y civilmente .....	171
7.13.	Las personas naturales que hayan sido declaradas responsables judicialmente por la comisión de delitos contra la Administración pública cuya pena sea privativa de la libertad o soborno transnacional, con excepción de delitos culposos. Esta inhabilidad se extiende a las sociedades en las que sean socias tales personas, a sus matrices y a sus subordinadas, con excepción de las sociedades anónimas abiertas .....	173
7.14.	Las personas que hayan financiado campañas políticas a la Presidencia de la República, a las gobernaciones o a las alcaldías con aportes superiores a dos punto cinco por ciento (2.5%) de las sumas máximas a invertir por los candidatos en las campañas electorales en cada circunscripción electoral, quienes no podrán celebrar contratos con las entidades estatales, incluso descentralizadas, del respectivo nivel administrativo para el cual fue elegido el candidato .....	175
7.15.	El interventor que incumpla el deber de entregar información a la entidad contratante relacionada con el incumplimiento del contrato, con hechos o circunstancias que puedan constituir actos de corrupción tipificados como conductas punibles, o que puedan poner o pongan en riesgo el cumplimiento del contrato .....	176
7.16.	El contratista que ha sido objeto de: (i) imposición de cinco (5) o más multas durante la ejecución de uno o varios contratos, durante una misma vigencia fiscal con una o varias entidades estatales; (ii) declaratorias de incumplimiento contractual en por los menos dos (2) contratos durante una misma vigencia fiscal, con una o varias entidades estatales; (iii) imposición de dos (2) multas y un (1) incumplimiento durante una misma vigencia fiscal, con una o varias entidades estatales .....	186
7.17.	Quien haya celebrado un contrato estatal de obra pública, de concesión, suministro de medicamentos y de alimentos o su cónyuge, compañero o compañera permanente, pariente hasta el segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad y/o primero civil o sus socios en sociedades distintas de las anónimas abiertas, con las entidades a que se refiere el artículo 2° de la Ley 80 de 1993, durante el plazo de ejecución y hasta la liquidación del mismo, no podrán celebrar contratos de interventoría con la misma entidad .....	187
8:	INCOMPATIBILIDADES .....	188
8.1.	Quienes fueron miembros de la junta o consejo directivo o servidores públicos de la entidad contratante .....	188
8.2.	Las personas que tengan vínculos de parentesco hasta el segundo grado de consanguinidad, segundo de afinidad o primero civil con los servidores públicos de niveles superiores o que ejerzan el control fiscal o interno de la entidad contratante .....	189

8.3.	El cónyuge, compañero o compañera permanente del servidor público en los niveles directivo, asesor o ejecutivo, o de un miembro del órgano directivo, o de quienes ejerzan funciones de control en la entidad .....	191
8.4.	Corporaciones, asociaciones, fundaciones y sociedades en las que participen o ejerzan cargos de dirección o manejo los servidores públicos de nivel superior, o los miembros del órgano directivo de la entidad estatal, o los parientes o compañeros(as) de unos u otros.....	191
8.5.	Los miembros de las juntas o consejos directivos.....	192
8.6.	Directa o indirectamente las personas que hayan ejercido cargos en el nivel directivo en entidades del Estado y las sociedades en las cuales estos hagan parte o estén vinculados a cualquier título, durante los dos (2) años siguientes al retiro del ejercicio del cargo público, cuando el objeto que desarrollen tenga relación con el sector al cual prestaron sus servicios.....	192
9.	OTRAS PROHIBICIONES .....	193
9.1.	Intervenciones en remates o ventas en subasta pública.....	193
9.2.	Información falsa al contratar.....	193
9.3.	Incumplimiento de obligaciones tributarias .....	193
9.4.	Interventor con responsabilidad disciplinaria .....	194

## CAPÍTULO VII

### Registro Único de Proponentes

1.	NOCIÓN.....	195
2.	REGISTRO ÚNICO EMPRESARIAL.....	196
3.	NATURALEZA DEL REGISTRO. REQUISITO ESENCIAL E INSUBSANABLE .....	197
4.	OBLIGATORIEDAD .....	199
5.	INSCRIPCIÓN Y VERIFICACIÓN .....	200
6.	CALIFICACIÓN.....	208
7.	CLASIFICACIÓN .....	209
8.	INSCRIPCIÓN DE CONSORCIOS Y UNIONES TEMPORALES.....	210
9.	CAPACIDAD RESIDUAL DE CONTRATACIÓN.....	211
10.	INFORMACIONES EN EL REGISTRO Y ACTUALIZACIÓN .....	215
11.	IMPUGNACIÓN Y CANCELACIÓN .....	216
12.	OBLIGATORIEDAD Y PROSCRIPCIÓN DEL REGISTRO.....	220
13.	EL REGISTRO NO HACE PARTE DEL PROCESO LICITATORIO .....	221
14.	REGISTRO DE PERSONAS EXTRANJERAS .....	222

## CAPÍTULO VIII

**Reciprocidad y preferencia de ofertas nacionales**

1. RECIPROCIDAD .....	231
2. PREFERENCIA DE OFERTAS NACIONALES .....	234
3. NULIDAD DEL CONTRATO.....	236

## CAPÍTULO IX

**Selección de contratistas**

1. CLASES DE PROCESOS DE SELECCIÓN .....	240
2. ESCALA NORMATIVA .....	243
3. PRINCIPIOS RECTORES .....	243
4. TRANSPARENCIA (ART. 24, SUBROGADO PARCIALMENTE POR EL ART. 2 <sup>o</sup> DE LA LEY 1150 DE 2007) .....	244
4.1. Licitación pública como regla general - fraccionamiento de los contratos (nums. 1 y 8) .....	244
4.2. Publicidad y motivación en las decisiones .....	246
4.3. Contradicción de Informes y decisiones.....	247
4.4. Acceso documental.....	250
4.5. Publicidad y medios electrónicos.....	252
4.6. SECOP .....	254
4.7. Precisiones sobre la publicidad.....	255
4.8. Pliego de condiciones.....	257
5. ECONOMÍA (ART. 25).....	257
5.1. Lo sustancial sobre lo formal (nums. 1, 2 y 4).....	257
5.2. Etapas perentorias y términos preclusivos (nums. 1, 2 y 4).....	260
5.3. Fase preparatoria y planeación (nums. 6, 7 y 12).....	267
5.3.1. Estudios de factibilidad o técnicos y diseños .....	272
5.3.2. Pronunciamiento sobre la conveniencia .....	285
5.3.3. Autorizaciones.....	285
5.3.4. Apropiación presupuestal y sobrepresios.....	287
5.3.5. Licencias y permisos ambientales.....	297
5.3.6. Licencias de construcción .....	301
5.3.7. Consulta con comunidades.....	302
5.3.8. Análisis del sector económico y de los oferentes.....	304
5.3.9. Riesgos en la contratación.....	307
5.3.10. Pliegos de condiciones.....	316
5.4. Participación de autoridades (nums. 8, 9 y 11) .....	317
5.5. Lo esencial y la subsanabilidad.....	318

6.	RESPONSABILIDAD .....	343
6.1.	Condiciones económicas artificialmente bajas .....	344
6.2.	Prohibiciones y falsedad en la información .....	348
6.3.	Calidad del objeto contratado.....	350
7.	DEBER DE SELECCIÓN OBJETIVA.....	350
8.	PLIEGO DE CONDICIONES .....	369
8.1.	Contenido .....	370
8.1.1.	El objeto del contrato.....	371
8.1.2.	Requisitos habilitantes.....	374
8.1.3.	Consortios y uniones temporales.....	375
8.1.4.	Factores de escogencia y su ponderación precisa y detallada.....	376
8.1.5.	Elementos esenciales del contrato.....	381
8.1.6.	Plazos de las diferentes etapas de los procesos de selección incluyendo el término para expedir adendas.....	383
8.1.7.	La modalidad del proceso de selección y su justificación.....	384
8.1.8.	Causas de rechazo de las ofertas .....	385
8.1.9.	Los riesgos asociados al contrato, la forma de mitigarlos y la asignación del riesgo entre las partes contratantes y las garantías exigidas y sus condiciones.....	385
8.1.10.	Los términos de la supervisión y/o de la interventoría del contrato .....	385
8.2.	Reglas razonables y objetivas .....	387
8.3.	Estipulaciones prohibidas.....	389
8.3.1.	Condiciones y exigencias de imposible cumplimiento.....	391
8.3.2.	Exenciones de la responsabilidad derivada de los datos, informes y documentos que suministren las entidades.....	391
8.3.3.	Reglas que induzcan a error a los proponentes y contratistas, especialmente cuando establecen criterios y efectos antagónicos .....	391
8.3.4.	Reglas que permitan la formulación de ofrecimientos de extensión ilimitada .....	393
8.3.5.	Reglas que dependan de la voluntad exclusiva de la entidad.....	393
8.4.	Naturaleza jurídica del pliego de condiciones.....	393
8.5.	Características .....	395
8.5.1.	Carácter general e impersonal.....	395
8.5.2.	Obligatoriedad de sus cláusulas .....	395
8.5.3.	Ley del contrato.....	399
8.5.4.	Razonabilidad de sus estipulaciones e ineficacia de las cláusulas prohibidas.....	399
8.6.	Valor .....	400

9.	ASPECTOS COMUNES A LOS PROCESOS DE SELECCIÓN .....	401
9.1.	Plan anual de adquisiciones.....	401
9.2.	Convocatorias públicas y acto de apertura.....	402
9.2.1.	Convocatoria y avisos públicos .....	402
9.2.2.	Acto administrativo de apertura .....	404
9.3.	Comité evaluador .....	410
9.4.	Adjudicación con oferta única y contratación con Mypines.....	416

## CAPÍTULO X

### Licitación pública

1.	CARACTERÍSTICAS.....	424
1.1.	Es un procedimiento.....	424
1.2.	Es público.....	424
1.3.	Es abierto o de libre concurrencia.....	424
1.4.	Igualdad de oportunidades .....	424
1.5.	Se regula por el derecho público .....	425
2.	ETAPAS .....	426
2.1.	Apertura.....	426
2.2.	Publicación de los avisos.....	427
2.3.	Publicación de los pliegos definitivos.....	428
2.4.	Plazo de la licitación y modificaciones de los pliegos .....	429
2.5.	Presentación de ofertas.....	433
2.6.	Evaluación de ofertas.....	437
2.7.	Informe de evaluación .....	439
2.8.	Adjudicación .....	441
2.9.	Adjudicación en audiencia pública .....	449
2.10.	Declaratoria de desierta.....	452
2.11.	Presentación de la oferta de manera dinámica en subasta inversa.....	453
2.12.	Dos sobres de la oferta económica y fórmulas.....	456

## CAPÍTULO XI

### Procesos de selección exceptivos

1.	SELECCIÓN ABREVIADA.....	465
1.1.	Suministro y adquisición de bienes y servicios de características técnicas uniformes y de común utilización .....	465
2.	MENOR CUANTÍA.....	470

3.	CELEBRACIÓN DE CONTRATOS PARA LA PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE SALUD .....	472
4.	CONTRATACIÓN CUYO PROCESO DE LICITACIÓN PÚBLICA HAYA SIDO DECLARADO DESIERTO.....	473
5.	ENAJENACIÓN DE BIENES DEL ESTADO .....	475
6.	PRODUCTOS DE ORIGEN O DESTINACIÓN AGROPECUARIOS QUE SE OFREZCAN EN LAS BOLSAS DE PRODUCTOS LEGALMENTE CONSTITUIDAS .....	476
7.	ACTOS Y CONTRATOS QUE TENGAN POR OBJETO DIRECTO LAS ACTIVIDADES COMERCIALES E INDUSTRIALES PROPIAS DE LAS EMPRESAS INDUSTRIALES Y COMERCIALES ESTATALES Y DE LAS SOCIEDADES DE ECONOMÍA MIXTA .....	476
8.	CONTRATOS DE PROGRAMAS ESPECIALES.....	479
9.	CONTRATACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS QUE SE REQUIERAN PARA LA DEFENSA Y SEGURIDAD NACIONAL.....	479
10.	CONCURSO DE MÉRITOS .....	484
11.	CONTRATACIÓN DIRECTA.....	492
11.1.	Operaciones de crédito público.....	493
11.2.	Interadministrativos.....	494
11.3.	Prestación de servicios profesionales y de apoyo a la gestión.....	500
11.4.	Ejecución de trabajos artísticos.....	501
11.5.	Contratos para el desarrollo directo de actividades científicas o tecnológicas .....	501
11.6.	Arrendamiento o adquisición de inmuebles .....	505
11.7.	Inexistencia de pluralidad de oferentes .....	506
11.8.	Contratación de bienes y servicios en el sector defensa .....	506
11.9.	Urgencia manifiesta.....	509
11.9.1.	Noción .....	509
11.9.2.	No es de su esencia la falta de previsión .....	510
11.9.3.	Ampara eventos pasados y previene los futuros .....	511
11.9.4.	Motivos .....	511
11.9.5.	Declaración y pertinencia sobre la enumeración de contratos....	512
11.9.6.	Adaptabilidad de requisitos presupuestales y de contratación ....	513
11.9.7.	Control .....	514
11.10.	Mínima cuantía .....	515

## CAPÍTULO XII

### Contrato estatal

1.	RÉGIMEN JURÍDICO.....	522
2.	ESCALA NORMATIVA .....	527

3.	AUTONOMÍA DE LA VOLUNTAD.....	528
3.1.	Carga de legalidad.....	530
3.2.	Carga de claridad.....	530
3.3.	Carga de sagacidad y diligencia.....	531
4.	CARACTERÍSTICAS.....	531
4.1.	Contrato bilateral.....	531
4.2.	Contrato oneroso.....	533
4.3.	Contrato conmutativo.....	533
4.4.	Contrato solemne.....	534
4.5.	Contratos típicos y atípicos.....	536
4.6.	Contratos de ejecución instantánea y de ejecución sucesiva.....	537
4.7.	Generalmente no son <i>intuitu personae</i> .....	537
5.	PERFECCIONAMIENTO.....	539
6.	REQUISITOS DE EJECUCIÓN Y GARANTÍAS.....	541
6.1.	Garantía única de cumplimiento.....	541
6.1.1.	Riesgos que cubre la garantía.....	553
6.1.1.1.	Cumplimiento del contrato.....	554
6.1.1.2.	Manejo del anticipo.....	555
6.1.1.3.	Salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones.....	555
6.1.1.4.	Estabilidad de la obra, calidad del servicio, buen funcionamiento de equipos y provisión de repuestos.....	556
6.1.1.5.	Devolución del pago anticipado.....	559
6.1.1.6.	Garantía de responsabilidad civil.....	559
6.1.2.	Excepciones al régimen común.....	560
6.1.3.	Garantía de seriedad de la oferta.....	562
6.1.4.	Excepciones.....	562
7.	CONDICIONES DE VALIDEZ DE LOS CONTRATOS.....	563
7.1.	Capacidad de los agentes.....	563
7.2.	Objeto lícito.....	563
7.3.	Causa posible y lícita.....	563
7.4.	Consentimiento exento de los vicios.....	563
7.4.1.	Error sobre la identidad de las cosas.....	564
7.4.2.	Error sobre las calidades esenciales de una cosa.....	564
7.4.3.	Error sobre las calidades accidentales.....	564
7.4.4.	Error sobre la naturaleza del negocio.....	564
7.4.5.	Error acerca de la persona.....	564
7.5.	Plenitud de las formalidades prescritas por la ley.....	565
7.6.	Ausencia de lesión enorme.....	565

8.	PUBLICACIÓN DE LOS CONTRATOS .....	565
9.	ESTIPULACIONES Y OBLIGACIONES PARA LAS PARTES .....	566
9.1.	Estipulaciones del contrato .....	566
9.2.	Derechos de las partes .....	567
9.2.1.	El mantenimiento de la ecuación contractual (art. 4º, nums. 3, 6, 8 y 9; art. 5º, num. 1) .....	568
9.2.2.	Velar por la calidad del contrato (art. 4º, nums. 1, 2, 4, 5 y 7; art. 5º, nums. 2 y 4) .....	568
9.2.3.	Colaboración con la ejecución del contrato (art. 5º nums. 3 y 5) .....	568
10.	SUSPENSIÓN, PRÓRROGA Y MODIFICACIÓN DE LOS CONTRATOS .....	569
10.1.	Suspensión y excepción de contrato no cumplido.....	569
10.2.	Prórroga - prórroga automática.....	575
10.3.	Alteración.....	586
11.	CONTRATO ADICIONAL .....	589
12.	ANTICIPO Y PAGO ANTICIPADO .....	598
12.1.	Anticipo .....	598
12.2.	Pago anticipado.....	600
13.	ASPECTOS PRESUPUESTALES .....	601

### CAPÍTULO XIII Potestades excepcionales

1.	NOCIÓN.....	609
2.	CLASIFICACIÓN .....	617
3.	PROCEDENCIA.....	618
3.1.	Casos en que son obligatorias.....	618
3.2.	Potestades sujetas al acuerdo de las partes .....	620
3.3.	Improcedencia de las potestades .....	620
3.4.	Caso especial .....	629
4.	LÍMITE TEMPORAL PARA EL EJERCICIO DE LAS POTESTADES.....	629
5.	ESPECIES DE POTESTADES EXCEPCIONALES QUE LA LEY REGULA .....	631
5.1.	Interpretación unilateral del contrato .....	632
5.2.	Modificación unilateral del contrato .....	633
5.3.	Terminación del contrato .....	636
5.3.1.	Terminación por razones de interés público .....	648
5.3.2.	Terminación unilateral motivada en nulidades del contrato .....	651

5.3.3.	Terminación tácita de contratos de interventoría .....	655
5.3.4.	Caducidad administrativa.....	655
5.3.4.1.	Noción.....	655
5.3.4.2.	No es obligatoria .....	657
5.3.4.3.	Presupuestos para la caducidad.....	658
4.3.4.4.	Determinación y efectos.....	661
5.3.4.5.	Causales particulares de caducidad .....	669
5.3.4.6.	Plazo para el <i>ejercicio</i> de la caducidad .....	671
5.3.4.7.	Diferencias entre la caducidad y la terminación unilateral del contrato.....	675
5.4.	Reversión .....	676
5.5.	Multas.....	677
5.5.1.	Finalidad de la multa como sanción pecuniaria de apremio .....	677
5.5.2.	Reseña de las multas en el Decreto 222 de 1983 .....	678
5.5.3.	La cláusula de multas en la Ley 80 de 1993 .....	678
5.5.3.1.	Viabilidad jurídica de la cláusula de multas en los contratos estatales .....	679
4.5.3.2.	Viabilidad jurídica de la imposición unilateral de multas .....	681
5.5.4.	Las multas en la Ley 1150 de 2007.....	684
5.6.	Declaratoria de incumplimiento.....	692
5.7.	Cláusula penal pecuniaria.....	693

## CAPÍTULO XIV

### Ecuación financiera y económica del contrato

1.	PLANTEAMIENTO.....	697
2.	EQUILIBRIO ECONÓMICO Y FINANCIERO DEL CONTRATO.....	698
2.1.	Aleas anormales, extraordinarias y excepcionales.....	700
2.2.	Inimputabilidad de quien alega el restablecimiento.....	701
2.3.	Sobrevinientes e imprevisión .....	702
2.4.	Circunstancias no reguladas en el pliego de condiciones .....	703
2.5.	Causas que rompen la ecuación contractual.....	704
2.5.1.	Hecho del príncipe.....	706
2.5.2.	<i>Ius variandi</i> .....	712
2.5.3.	Incumplimientos obligacionales, mayor permanencia e intereses moratorios .....	713
2.5.4.	Imprevisión y sujeciones materiales imprevistas .....	728
2.5.5.	Caso fortuito o fuerza mayor.....	732

2.6.	Restablecimiento de la ecuación contractual .....	733
2.7.	Revisión o reajuste de precios.....	736
3.	OTROS NIVELES CON INCIDENCIA EN LA ECONOMÍA DEL CONTRATO .....	737
3.1.	Solvencia económica del contratista.....	737
3.1.1.	Medidas que atienden la solvencia del contratista.....	737
3.1.2.	Medidas sobre el patrimonio del deudor.....	737
3.2.	Poderes de modificación del juez.....	738
3.3.	Desequilibrio existente en el pacto mismo.....	739
3.4.	Pacto sobre modificación ulterior del contrato.....	740
3.4.1.	Cláusulas limitativas de responsabilidad.....	740
3.4.2.	Cláusulas de ajuste.....	741
3.4.3.	Otras modificaciones.....	742
3.5.	Modificaciones legales que no afectan la economía del contrato.....	742

## CAPÍTULO XV

### Nulidad de los contratos

1.	NULIDAD ABSOLUTA.....	746
1.1.	Causales.....	746
1.1.1.	Objeto ilícito.....	746
1.1.2.	Causa ilícita .....	748
1.1.3.	Falta de la plenitud de la forma solemne.....	748
1.1.4.	Incapacidad absoluta .....	748
1.1.5.	Los celebrados con personas incurso en causal de inhabilidad o incompatibilidad.....	749
1.1.6.	Se celebren contra expresa prohibición constitucional o legal....	749
1.1.7.	Se celebren con abuso o desviación de poder.....	751
1.1.8.	Se declaren nulos los actos administrativos en que se fundamenten.....	752
1.1.9.	Se celebren con violación de los principios de reciprocidad y de preferencia de ofertas nacionales .....	753
1.2.	Legitimación.....	753
1.3.	Nulidad por objeto y causa ilícita .....	754
1.4.	Sanearamiento.....	757
1.5.	Terminación unilateral del contrato.....	758
2.	NULIDAD RELATIVA.....	758
3.	EFFECTOS DE LAS NULIDADES.....	759
4.	EFFECTOS DE LA OMISIÓN DE REQUISITOS .....	761

## CAPÍTULO XVI

**Liquidación de los contratos**

1. NOCIÓN Y CONTENIDO .....	763
2. EVENTOS EN QUE PROCEDE .....	764
3. TÉRMINO PARA LA LIQUIDACIÓN.....	765
4. COMPETENCIA PARA LA LIQUIDACIÓN.....	766
5. LIQUIDACIÓN BILATERAL.....	767
6. LIQUIDACIÓN UNILATERAL .....	773

## CAPÍTULO XVII

**Responsabilidad y control**

1. ANÁLISIS TEMÁTICO .....	775
1.1. Responsabilidad contractual .....	775
1.2. Responsabilidad penal.....	778
1.2.1. Requisitos esenciales de los contratos estatales .....	779
1.2.2. Etapa precontractual .....	780
1.2.3. Principio de planeación .....	781
1.2.4. Principio de responsabilidad .....	781
1.2.5. Selección objetiva.....	782
1.2.6. Etapa contractual .....	782
1.3. Responsabilidad fiscal .....	783
1.3.1. Generalidades.....	783
1.3.2. El contratista del Estado como sujeto pasivo del control fiscal....	786
1.3.3. El control fiscal sobre los contratos .....	787
1.3.4. Principales características del proceso de responsabilidad fiscal.....	788
1.3.5. Consecuencias de la declaración de responsabilidad fiscal .....	789
1.4. Responsabilidad disciplinaria .....	789
1.4.1. Falta disciplinaria .....	790
1.4.2. Suspensión de actos y contratos.....	795
1.4.3. Intervención del Ministerio público en procesos contencioso administrativos.....	796
1.4.4. Intervención en procesos arbitrales.....	797
1.5. La acción de repetición y el llamamiento en garantía.....	797
1.5.1. La acción de repetición.....	797
— Características de la acción de repetición .....	798
1.5.2. El llamamiento en garantía .....	801
2. CONTROL DE LA GESTIÓN CONTRACTUAL .....	802

## CAPÍTULO XVIII

### Solución de controversias

ANÁLISIS TEMÁTICO.....	805
1. MECANISMOS DE ARREGLO DIRECTO.....	805
2. MECANISMOS MENCIONADOS EN EL ESTATUTO.....	808
3. SOLUCIÓN JURISDICCIONAL DE CONFLICTOS.....	809
3.1. Crítica a la doble jurisdicción.....	809
3.2. Justicia arbitral.....	811
3.3. Contencioso contractual.....	827
3.3.1. Actos administrativos.....	828
3.3.2. Contratos y caducidad de la acción.....	832
3.4. Ejecuciones derivadas del contrato.....	833
4. SILENCIO ADMINISTRATIVO POSITIVO.....	834

## CAPÍTULO XIX

### Tipologías de contratos estatales

ANÁLISIS TEMÁTICO.....	841
1. CONTRATO DE OBRA PÚBLICA.....	841
2. CONTRATO DE CONSULTORÍA.....	848
3. CONTRATO DE PRESTACIÓN DE SERVICIOS.....	856
4. CONTRATO DE CONCESIÓN.....	872
4.1. Referencia al contrato de concesión de obra pública.....	876
4.1.1. La concesión de obra como acto traslativo de derechos.....	879
4.1.2. El precio en el contrato de concesión de obra.....	881
4.1.3. "Riesgo y Ventura" en la remuneración del concesionario.....	883
4.1.3.1. Riesgo proyecto.....	884
4.1.3.2. Riesgo mercado.....	884
4.1.3.3. Riesgo financiero.....	884
4.1.3.4. Riesgo tiempo.....	885
4.1.4. El plazo en el contrato de concesión de obra.....	886
4.2. Referencia al contrato de concesión de servicios públicos.....	888
5. CONTRATO DE FIDUCIA Y ENCARGO FIDUCIARIO.....	890
5.1. Los negocios fiduciarios públicos anteriores a la Ley 80 de 1993.....	891
5.2. La fiducia pública y el encargo fiduciario en la Ley 80 de 1993.....	892

5.2.1. La fiducia pública y la fiducia mercantil .....	893
5.2.1.1. Criterio del Consejo de Estado y de la Superintendencia Financiera.....	896
5.2.1.2. Criterio de la Corte Constitucional .....	897
5.3. Celebración de contratos de fiducia mercantil bajo la Ley 80 de 1993 .....	898
5.4. Celebración de contratos de fiducia pública bajo la Ley 80 de 1993 .....	900
5.5. El encargo fiduciario.....	902
5.6. Régimen de contratos fiduciarios celebrados con anterioridad a la vigencia de la Ley 80 de 1993 .....	903
5.7. La adición de valor en los contratos de fiducia .....	904
BIBLIOGRAFÍA .....	907